



Broj: UP1 03-1-37-5-160-8/23
Datum: 18.03.2024. godine

Na osnovu člana 40. stav (1) tačka a) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ broj: 49/06, 76/11 i 89/11) i člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“ broj: 32/02, 102/09 i 72/17) rješavajući po službenoj dužnosti u predmetu objavljivanja pojedinačnih akata sa ličnim podacima zaposlenika Vlade Kantona Sarajevo i ministarstava u sastavu iste na službenim internet stranicama, Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, *donosi*:

RJEŠENJE

- I Zabranjuje se Vladi Kantona Sarajevo i ministarstvima u njenom sastavu da na službenim internet stranicama objavljuju pojedinačne akte o odobravanju naknada zaposlenicima koji sadrže podatke njihovom zdravstvenom stanju i zdravstvenom stanju članova njihovih porodica, te pojedinačne akte koji sadrže podatke o članstvu u sindikatu.
- II Zabranjuje se Vladi Kantona Sarajevo i ministarstvima u njenom sastavu da na službenim internet stranicama objavljuju pojedinačne akte kojima je zaposlenicima utvrđeno pravo i dužina godišnjeg odmora, dužina plaćenog odsustva po raznim osnovima, prestanak radnog odnosa po osnovu penzionisanja i po drugim osnovima, o ocjeni probnog rada, te druge pojedinačne akte koji nisu od značaja za ostvarivanje javnosti rada organa javnog sektora.
- III Vlada Kantona Sarajevo i ministarstva u njenom sastavu dužna su ukloniti sa službenih internet stranica objavljene pojedinačne akte utvrđene u tački I i II dispozitiva ovog Rješenja.
- IV Vlada Kantona Sarajevo dužna je u roku od 15 dana od dana prijema Rješenja dostaviti Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini pismenu obavijest i dokaze o izvršenju upravnih mjera iz tačke I, II i III dispozitiva ovog Rješenja.

Образложење

I Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) zaprimila je prijavu da organi uprave, javne ustanove, te javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo vrše nezakonito objavljivanje ličnih podataka svojih zaposlenika na internet stranicama.

U prijavi je navedeno da je na službenoj internet stranici Ministarstva finansija Kantona Sarajevo objavljeno na stotine ličnih podataka zaposlenika i to o zdravstvenom stanju istih i članova njihovih porodica, podaci kada se žene, udaju, kada dobijaju djecu, kada idu na godišnji odmor i slično. Na takav način se ugrožava njihova sigurnost, obzirom da putem interneta svako može biti upoznat sa objavljenim podacima i iste može iskoristiti za pljačku. Osim toga, navedeno je da zaposleni nisu dužni da otkrivaju javnosti naprijed navedene podatke. U prijavi su navedene službene internet stranice pojedinih ministarstava u Vladi Kantona Sarajevo i linkovi na kojima su objavljeni lični podaci zaposlenih.

Agencija je aktom broj: UP1 03-1-37-5-160-3/23 od 09.06.2023. godine, zahtijevala od Skupštine Kantona Sarajevo da dostavi izjašnjenje na navode iz prijave i informaciju o pravnom osnovu i svrsi objavljivanja ličnih podataka zaposlenika u javnom sektoru na internetu.

Skupština Kantona Sarajevo je u aktu broj: 01-04-27130-2/23 od 13.06.2023. godine, navela da ne objavljuje dokumente sa ličnim podacima svojih zaposlenika na službenoj internet stranici, te da je zahtjev Agencije prosljedila na nadležno postupanje Vladi Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada).

U izjašnjenju Vlade broj: 02-04-29347-40.3.1/23 od 22.06.2023. godine, navedeno je da je objavljivanje zakona, drugih propisa, opštih i drugih akata organa Kantona Sarajevo uređeno Zakonom o objavljivanju propisa i opštih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ („Službene novine KS“ broj: 18/11-Prečišćeni tekst, 36/15, 11/19 i 35/22) i Uredbom o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine KS“ broj: 21/19). U izjašnjenju je dalje navedeno sljedeće:

„Opći princip od kojeg se polazilo pri donošenju Zakona a kasnije i Uredbe je povećanje transparentnosti, odnosno otvorenosti u radu organa javnog sektora, kao i pristupačnost propisima i drugim aktima koje ti organi donose u svom radu, koji imaju ili mogu imati utjecaja na širu javnost, a što je moguće ostvariti objavljivanjem propisa i drugih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ i neposrednim pristupom web stranici organa javnog sektora.

U članu 3. Uredbe utvrđeni su propisi i drugi akti koji imaju karakter općih akata (svi propisi koji imaju ili mogu imati utjecaj na javnost) te se kao takvi objavljuju u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ i na službenoj web stranici organa javnog sektora.

Ono što Zakon i Uredba predviđaju kao izuzetak od objavljivanja propisa i drugih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo koji se odnosi na Upravu policije, što je propisano u članu 2. stav (4) Zakona i propisi i drugi akti koji su u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj: 54/05 i 12/09) zaštićeni oznakom tajnosti shodno članu 3. stav (4) Uredbe.

U članu 5. Uredbe, u tački a) utvrđen je izuzetak u odnosu na član 3. Uredbe, gdje je propisana obaveza organa javnog sektora da na svojoj web stranici objavljuju i pojedinačne akte koji nemaju karakter općeg akta – rješenja i odluke o odobravanju isplata svih vrsta naknada zaposlenim u organima javnog sektora.

Osim objavljivanja propisa i drugih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ i na web stranici organa javnog sektora, u Uredbi je kako je gore navedeno, propisana i obaveza objavljivanja pojedinačnih akata – rješenja i odluke o odobravanju isplata svih vrsta naknada zaposlenim u organima javnog sektora, što predstavlja uvid u potrošnju javnih budžetskih sredstava kada su u pitanju naknade zaposlenim u organima javnog sektora, čime se također ostvaruje transparentnost rada organa javnog sektora. Dakle, objavljivanje pojedinačnih akata na web stranici organa javnog sektora vezano je za isplatu svih vrsta naknada zaposlenim u organima javnog sektora, te se objavljuju rješenja i odluke o isplati naknade.

Ukazujemo da je u članu 10. Uredbe da su organi javnog sektora prilikom provedbe Uredbe dužni poštovati odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11-Ispravka) i Zakona o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 54/05 i 12/09).“

U toku postupka izvršen je pregled službene internet stranice Vlade Kantona Sarajevo vlada.ks.gov.ba, a putem iste i pretraga po web stranicama svih ministarstava u Vladi Kantona Sarajevo, te pregled objavljenih pojedinačnih akata sa ličnim podacima zaposlenih, o čemu je sačinjena Službena zabilješka broj: UP1 031-375-160-7/23 DGL od 13.02.2024. godine. Tom prilikom izvršeno je štampanje pojedinačnih akata sa ličnim podacima zaposlenika, objavljenih na web stranicama pojedinih ministarstava i to Ministarstva finansija (mf.ks.gov.ba), Ministarstva pravde i uprave (mpu.ks.gov.ba), te Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (mkipgo.ks.gov.ba).

Sa službene internet stranice Ministarstva finansija izvršeno je štampanje objavljenih pojedinačnih akata i to Rješenja broj: 08-01-30-7-16/23 od 06.03.2023. godine o pravu na godišnji odmor državnom službeniku, Rješenja broj: 08-01-30-5-23/23 od 15.03.2023. godine o odobravanju korišćenja i dužini plaćenog odsustva državnom službeniku zbog bolesti člana uže porodice, Rješenja broj: 08-01-30-29/23 od 27.03.2023. godine o odobravanju i dužini plaćenog odsustva sa rada državnom službeniku zbog stupanja u brak, Rješenja broj: 08-01-30-7-732/23 od 12.07.2023. godine o utvrđivanju prava i dužini godišnjeg odmora namješteniku, Rješenja broj: 08-01-30-5-71/23 od 29.08.2023. godine o odobravanju korišćenja i dužini plaćenog odsustva namješteniku po osnovu pripremanja i polaganja stručnog ispita, Rješenja broj: 08-01-30-39116/23 od 29.08.2023. godine o odobravanju i dužini plaćenog odsustva zaposlenom zbog obavljanja sindikalnih aktivnosti, Rješenja broj: 08-01-30-5-85/23 od 31.10.2023. godine o odobravanju i dužini plaćenog odsustva državnom službeniku zbog selidbe, Rješenja broj: 08-01-30-5-89/23 od 16.11.2023. godine o odobravanju i dužini plaćenog odsustva po osnovu teške bolesti člana uže porodice i Rješenje broj: 08-01-30-1-166-1/23 od 05.12.2023. godine o utvrđivanju novčane naknade državnom službeniku za slučaj invalidnosti.

Sa službene internet stranice Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša izvršeno je štampanje Rješenja broj: 05-01-30-2-57/23 od 12.06.2023. godine o prestanku radnog odnosa namješteniku zbog sticanja uslova za penzionisanje, Rješenja broj: 05-30-245571-6/23 od 08.08.2023. godine o ocjeni probnog rada, Rješenja broj: 05-01-30-1-980/23 od 19.09.2023. godine o utvrđivanju naknade državnom službeniku za slučaj teške bolesti, Rješenja broj: 05-01-30-5-83/23 od 24.10.2023. godine o odobravanju i dužini plaćenog odsustva državnom službeniku zbog teže bolesti člana uže porodice i Rješenja broj: 05-11-44622-1/23 od 30.10.2023. godine o utvrđivanju naknade za prevoz na posao i sa posla.

Sa službene internet stranice Ministarstva prave i uprave odštampano je Rješenje broj: 03-01-30-1-640-1/23 od 31.07.2023. godine o utvrđivanju novčane naknade državnom službeniku za slučaje teške bolesti člana uže porodice.

Agencija je u provedenom postupku utvrdila sljedeće:

Na službenoj internet stranici Ministarstva finansija mf.ks.gov.ba objavljeni su pojedinačni akti-rješenja o priznavanju prava na isplatu novčanih naknada zaposlenim za slučaj invalidnosti koja sadrže podatke koji otkrivaju njihovo zdravstveno stanje, rješenje o odobravanju i dužini plaćenog odsustva zaposlenom koji sadrži podatke koji otkrivaju članstvo u sindikatu, zatim rješenja o pravu i dužini godišnjeg odmora zaposlenika, rješenja o odobravanju i dužini plaćenog odsustva zaposlenicima zbog bolesti člana porodice, stupanja u brak, selidbe, te polaganja stručnog ispita.

Na službenoj internet stranici Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša mkipgo.ks.gov.ba objavljeni su pojedinačni akti-rješenja o priznavanju prava na isplatu novčanih naknada zaposlenim za slučaj teške bolesti koja sadrže podatke koji otkrivaju njihovo zdravstveno stanje, rješenja o priznavanju prava na naknadu za prevoz na posao i sa posla zaposlenicima sa podacima o adresi prebivališta, rješenja o ocjeni probnog rada zaposlenika, rješenja o prestanku radnog odnosa zaposleniku zbog sticanja uslova za odlazak u penziju, te rješenja o odobravanju i dužini plaćenog odsustva zaposlenicima.

Na službenoj internet stranici Ministarstva pravde i uprave objavljeni su pojedinačni akti-rješenja o priznavanju prava na isplatu novčanih naknada zaposlenim koja sadrže podatke koji otkrivaju zdravstveno stanje članova njihovih porodica.

Prijava je osnovana.

II Zakon o zaštiti ličnih podataka (u daljem tekstu: Zakon) predstavlja osnovnu legislativu koja neposredno određuje obradu ličnih podataka. Shodno članu 1. Zakona, njegov osnovni cilj je da

svim licima na teritoriji Bosne i Hercegovine, bez obzira na njihovo državljanstvo ili prebivalište, osigura zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, a naročito pravo na privatnost i zaštitu podataka u pogledu obrade ličnih podataka koji se na njih odnose.

U skladu sa članom 3. Zakona:

- *lični podaci* znače bilo koju informaciju koja se odnosi na fizičko lice koje je identifikovano ili se može utvrditi identitet lica,
- *posebne kategorije* podataka su svi lični podaci koji otkrivaju:
 - a) rasno porijeklo, nacionalno ili etničko porijeklo, političko mišljenje ili stranačku pripadnost, ili članstvo u sindikatima, religijsko, filozofsko ili drugo uvjerenje, zdravstveno stanje, genetski kod, seksualni život;
 - b) krivične presude;
 - c) biometrijske podatke,
- *nosilac podataka* je fizičko lice čiji se identitet može ustanoviti ili identifikovati, neposredno ili posredno, naročito na osnovu jedinstvenog matičnog broja te jednog ili više faktora karakterističnih za fizički, fiziološki, mentalni, ekonomski, kulturni ili socijalni identitet tog lica,
- *obrada ličnih podataka* podrazumijeva bilo koju radnju ili skup radnji koje se vrše nad podacima, bilo da je automatska ili ne, a posebno prikupljanje, unos, organizovanje, pohranjivanje, prerađivanje ili izmjenu, uzimanje, savjetovanje, korišćenje, otkrivanje prenosom, širenje ili na drugi način omogućavanje pristupa podacima, svrstavanje ili kombinovanje, blokiranje, brisanje ili uništavanje,
- *kontrolor* je svaki javni organ, fizičko ili pravno lice, agencija ili drugi organ koji samostalno ili s drugim vodi, obrađuje i utvrđuje svrhu i način obrade ličnih podataka na osnovu zakona ili propisa.

Shodno definicijama, Vlada i ministarstva u njenom sastavu su kontrolori koji vrše obradu ličnih podataka svojih zaposlenika na način da na službenim internet stranicama objavljuju pojedinačne akte-rješenja i odluke o priznavanju prava na isplatu novčanih naknada zaposlenim za slučaj invalidnosti i teške bolesti, o utvrđivanju prava na naknadu za prevoz, na posao i sa posla, o odobravanju i dužini plaćenog odsustva po osnovu članstva u sindikatu i drugim osnovima, o pravu na godišnji odmor i dužini istog, o ocjeni probnog rada zaposlenika, te o prestanku radnog odnosa zaposleniku.

Prema članu 4. Zakona kontrolor je obavezan da:

- „a) lične podatke obrađuje na pravičan i zakonit način;
- b) lične podatke koje prikuplja za posebne, izričite i zakonite svrhe ne obrađuje na bilo koji način koji nije u skladu s tom svrhom;
- c) obrađuje lične podatke samo u mjeri i obimu koji je neophodan da bi se ispunila određena svrha;
- d) obrađuje samo autentične i tačne lične podatke, te da ih ažurira kada je to potrebno;
- e) lične podatke koji su netačni i nepotpuni, s obzirom na svrhu zbog koje su prikupljeni ili se dalje obrađuju, izbriše ili ispravi;
- f) obrađuje lične podatke samo u vremenskom periodu koji je neophodan da bi se ispunila svrha za koju su podaci prikupljeni;
- g) lične podatke čuva u obliku koji dozvoljava da se nosioci podataka identifikuju ne duže no što je to potrebno za svrhu u koju se podaci prikupljaju ili dalje obrađuju;
- h) obezbijedi da se lični podaci koji su prikupljeni u različite svrhe ne objedinjuju ili kombinuju.“

Princip pravičnosti i zakonitosti podrazumijeva obradu ličnih podataka na osnovu saglasnosti nosioca podataka u smislu člana 5. Zakona ili da se obrada vrši bez saglasnosti ukoliko je ispunjen jedan od uslova propisanih u članu 6. Zakona.

S obzirom da su Vlada i ministarstva u njenom sastavu organi javne uprave, saglasnost nosioca podataka za obradu ličnih podataka kao u predmetnom slučaju nije primjenjiva, već je relevantan član 6. Zakona.

U članu 6. stav (1) tačka a) Zakona, određeno je da kontrolor može obrađivati lične podatke bez saglasnosti nosioca podataka: „*ako vrši obradu ličnih podataka u skladu sa zakonom ili je obrada neophodna da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom*“.

Nadalje, Zakonom je propisano da podaci koji otkrivaju zdravstveno stanje i članstvo u sindikatima spadaju u *posebne kategorije ličnih podataka*.

Članom 9. stav (1) Zakona, zabranjena je obrada posebnih kategorija ličnih podataka, osim izuzetaka propisanih u stavu (2) istog člana Zakona. Primjenjiv osnov za objavljivanje podataka koji otkrivaju zdravstveno stanje zaposlenika u Vladi i njenim ministarstvima i zdravstveno stanje članova njihovih porodica, te članstvo u sindikatu, propisan je u članu 9. stav (2) tačka g) prema kojem je obrada posebne kategorije ličnih podataka dozvoljena ako: „*je to od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. U ovim slučajevima zakon mora sadržavati konkretne odredbe o adekvatnim mehanizmima zaštite*“.

U skladu sa principom pravičnosti i zakonitosti relevantni propisi u ovoj pravnoj stvari su:

- Zakon o objavljivanju propisa i drugih opštih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 18/11-Prečišćeni tekst, 36/15, 11/19 i 35/22, u daljem tekstu: Zakon o objavljivanju propisa i drugih opštih akata),
- Uredba o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 21/19, u daljem tekstu: Uredba).

Zakonom o objavljivanju propisa i drugih opštih akata u članu 2. propisano je sljedeće:

„U *„Službenim novinama“* objavljuju se:

1. *Ustav Kantona i amandmani na Ustav Kantona;*
2. *Zakoni, odluke, drugi propisi i opšti akti koje donosi Skupština Kantona;*
3. *Poslovnik o radu Skupštine Kantona, poslovnici o radu radnog tijela Skupštine Kantona, odluke i zaključci radnog tijela Skupštine kada je to u njima određeno;*
4. *Uredbe, poslovnik o radu Vlade Kantona i odluke Vlade Kantona, kao i rješenja i zaključci Vlade Kantona kada je to u njima određeno;*
5. *Pravilnici, uputstva, instrukcije i naredbe, koje donose kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije, u skladu sa propisima kojima se reguliše organizacija uprave;*
6. *Odluke ombudsmana, Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu, drugih organa i sudske odluke kada je to u njima određeno;*
7. *Statuti i drugi akti koji imaju karakter opštih akata preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Kanton;*
8. *Oglasi, objave, licitacije, registracije, stope amortizacije i druge vrste objava, ako je to određeno zakonom ili propisom Vlade Kantona ili odlukom suda ili drugog ovlašćenog organa;*
9. *Ispravke propisa i opštih akata, ako tekst objavljen u „Službenim novinama“, ne odgovara izvornom tekstu.*

Vlada Kantona svojim propisom uređuje vrstu i postupak objavljivanja akata iz člana 2. ovog zakona i javnost rada organa Kantona, preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Kanton.

Vlada Kantona dužna je propis iz stava 2. ovog člana donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Izuzetno od odredbi ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo neće objavljivati dio Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo koji se odnosi na Upravu policije.

Dakle, naprijed navedenim zakonom propisano je koji propisi i drugi opšti akti se javno objavljuju u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Shodno ovlaštenju iz člana 2. stav (2) Zakona o objavljivanju propisa i drugih opštih akata, Vlada je donijela Uredbu, kojom se uređuje vrsta i način objavljivanja propisa i drugih akata koje donose organi uprave, javna preduzeća, javne ustanove i pravna lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo, te način ostvarivanja i obezbjeđivanja javnosti rada organa javnog sektora.

U članu 3. Uredbe propisano je sljedeće:

„(1) Pod propisima i drugim aktima iz člana 1. ove uredbe smatraju se svi akti koji imaju karakter opštih akata, a naročito:

- a) Ustav Kantona Sarajevo;
- b) zakoni,
- c) statuti,
- d) osnivački akti organa javnog sektora,
- e) uredbe,
- f) odluke,
- g) pravilnici, kao provedbeni propisi zakona,
- h) svi pravilnici koje donose organi javnog sektora iz svoje nadležnosti,
- i) uputstvo, naredba, instrukcija koja ima karakter opšteg akta
- j) zaključak i
- k) inicijative.

(2) Pod pojmom "karakter opšteg akta", smatraju se svi propisi koji imaju ili mogu imati uticaja na javnost (građanstvo, pravna lica i sl.).

(3) Pored propisa navedenih u stavu (1) ovog člana, objavljuju se i svi drugi akti potpisani sa stranim organizacijama (memorandumima o razumijevanju, međusobna saradnja, pomoći i sl.), osim ako to posebnim propisom nije izričito zabranjeno.

(4) Izuzetno od odredbi ovog člana, organi javnog sektora neće objavljivati propise i druge akte koji su, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 54/05 i 12/09), zaštićeni oznakom tajnosti.

Nadalje, u članu 5. iste uredbe propisano je sljedeće:

„Izuzetno od odredbi člana 3. ove uredbe, organi javnog sektora dužni su objaviti na svojoj web stranici i pojedinačne akte koji nemaju karakter opšteg akta:

- a) rješenja i odluke o odobravanju isplata svih vrsta naknada zaposlenim u organima javnog sektora;
- b) rješenja i odluke i svi drugi akti koji se odnose na provođenje postupaka javnih nabavki, osim ako Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14) i podzakonskim aktima proizašlim iz ovog zakona nije zabranjeno.

Dakle, Uredbom je propisan izuzetak od odredbi iz člana 3. iste, a izuzetak se odnosi na obavezu objavljivanja na službenim internet stranicama pojedinačnih akata, konkretno rješenja i odluka o odobravanju isplata svih vrsta naknada zaposlenim u organima javnog sektora.

III U predmetnom slučaju na službenim internet stranicama Ministarstva finansija, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, te Ministarstva pravde i uprave objavljeni su pojedinačni akti-rješenja kojim su priznata prava na određene novčane naknade u kojima su sadržani podaci koji otkrivaju zdravstveno stanje zaposlenika ili člana njegove porodice.

Naime, na službenoj internet stranici Ministarstva finansija objavljeno je Rješenje broj: 08-01-30-1-1166-1/23 od 05.12.2023. godine, kojim je državnom službeniku utvrđeno pravo na novčanu naknadu za slučaj invalidnosti, a koje rješenje sadrži podatke o procentu oštećenja njegovog organizama. Nadalje, na službenoj internet stranici Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, objavljeno je Rješenje broj: 05-01-30-1-980/23 od 19.09.2023. godine, kojim je državnom službeniku utvrđeno pravo na naknadu za slučaj teške bolesti, a u kojem rješenju je navedeno da se radi o teškoj povredi koja je ustanovljena u 2022. godine. Na službenoj internet stranici Ministarstva pravde i uprave objavljeno je Rješenje broj: 03-01-30-1-640-1/23 od 31.07.2023. godine, kojim je državnom službeniku ***** utvrđeno pravo na novčanu naknadu za slučaj teške bolesti člana porodice (otac) sa podacima da se radi i teškoj bolesti koja je nastala u 2023. godine.

Osim toga, na službenoj internet stranici Ministarstva finansija objavljeno je Rješenje broj: 08-01-30-39116/23 od 29.08.2023. godine, kojim je rukovodećem državnom službeniku obrenno korišćenje jednog dana plaćenog odsustva, a koje rješenje sadrži podatke o njegovom članstvu u sindikatu.

Kako je naprijed navedeno, podaci koji otkrivaju podatke o članstvu u sindikatu i zdravstveno stanje predstavljaju posebnu kategoriju ličnih podataka, čija obrada je zabranjena osim u izuzetnim slučajevima propisanim u članu 9. stav (2) Zakona.

Da bi Vlada i ministarstva u njenom sastavu, mogla obrađivati podatke o članstvu u sindikatu i o zdravstvenom stanju njenih zaposlenika na način da iste javno objavljuje na službenim internet stranicama, onda takva obrada treba da je zasnovana na zakonskom propisu.

Međutim, Zakon o objavljivanju propisa i drugih opštih akata u članu 2. niti u bilo kojem drugom članu, nije propisao takvu obradu ličnih zaposlenih u javnom sektoru. Prema tome, jasno je da je objavljivanje naprijed navedenih rješenja sa podacima o zdravstvenom stanju zaposlenih ili članova njihovih porodica, te sa podacima o članstvu u sindikatu, izvršeno suprotno odredbama Zakona o objavljivanju propisa i drugih opštih akata, te suprotno članu 9. Zakona.

Nesporno je da je Uredbom propisano da su organi javnog sektora obavezni da na službenim internet stranicama objavljuju pojedinačne akte kojima se odobravaju isplate svih vrsta naknada zaposlenim u organima javnog sektora. No, to ne znači da Vlada i njena ministarstva imaju zakonit pravni osnov da učine javno dostupnim pojedinačne akte koji sadrže podatke o zdravstvenom stanju, te podatke o članstvu u sindikatu svojih zaposlenika, kao što je to učinjeno u naprijed navedenim slučajevima.

Nadalje, na službenoj internet stranici Ministarstva finansija objavljena su rješenja kojima se zaposlenicima odobrava korišćenje i dužina plaćenog odsustva zaposlenim po raznim osnovima (Rješenje broj: 08-01-30-5-23/23 od 15.03.2023. godine, Rješenje broj: 08-01-30-5-29/23 od 27.03.2023. godine, Rješenje broj: 08-01-30-5-85/23 od 31.10.2023. godine, Rješenje broj: 08-01-30-5-71/23 od 29.08.2023. godine, Rješenje broj: 08-01-305-89/23 od 16.11.2023. godine). U navedenim rješenjima učinjeni su javno dostupnim podaci o zaposlenim koji se odnose na razloge odobravanja plaćenog odsustva-bolest člana porodice, stupanje u brak, selidba, polaganje stručnog ispita, kao i podaci u kojem periodu će ili su koristili odobreno odsustvo. Na internet stranici navedenog ministarstva objavljeno je Rješenje broj: 08-01-30-7-16/23 od 06.03.2023. godine, o utvrđivanju državnom službeniku prava na godišnji odmor. U objavljenom rješenju sadržani su podaci o ukupnoj dužini godišnjeg odmora, zatim o pojedinačno utvrđenim danima godišnjeg odmora po raznim osnovima, te podaci o periodu kad će godišnji odmor koristiti. Takođe, objavljeno je i Rješenje broj: 08-01-30-7-732/23 od 12.07.2023. godine o utvrđivanju godišnjeg odmora namješteniku sa podacima o dužini trajanja i periodu korišćenja istog.

Na internet stranici Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, objavljeno je Rješenje broj: 05-30-24571-6/23 od 08.08.2023. godine o ocjeni probnog rada zaposlenice ministarstva u kojoj je sadržana ocjena i period probnog rada,

zatim Rješenje broj: 05-01-30-2-57/23 od 12.06.2023. godine o prestanku radnog odnosa zaposlenici ministarstva po osnovu sticanja uslova za odlazak u penziju. Takođe, objavljeno je Rješenje broj: 05-11-44622-1/23 od 30.10.2023. godine o utvrđivanju prava na naknadu za prevoz na posao i sa posla, u kojem su javno objavljeni podaci o adresi prebivališta i relaciji kretanja zaposlenice, te Rješenje broj: 05-01-30-5-83/23 od 24.10.2023. godine o odobravanju korišćenja plaćenog odsustva u kojem su sadržani podaci o razlozima odobravanja (teža bolest člana uže porodice) kao i period korišćenja.

Dakle, ne radi se o pojedinačnim aktima o odobravanju naknada zaposlenim u organima javnog sektora, izuzev Rješenja broj: 05-11-44622-1/23 od 30.10.2023. godine. Međutim, u tom rješenju su učinjeni dostupnim javnosti podaci o adresi prebivališta i relacija kojom se kreće zaposlena.

Prema tome, jasno je da objavljivanje pojedinačnih akata kojima se zaposlenicima odobrava korišćenje i dužina plaćenog odsustva po raznim osnovima, kojim se utvrđuje pravo na godišnji odmor, zatim pojedinačni akti o ocjeni probnog rada, o prestanku radnog odnosa po osnovu penzionisanja, ministarstva u Vladi vrše bez pravnog osnova, odnosno suprotno odredbama Zakona o objavljivanju propisa i drugih opštih akata, te suprotno odredbama Uredbe kojom je propisan izričiti izuzetak da se na službenim internet stranicama objavljuju samo pojedinačni akti o odobravanju isplata svih vrsta naknada zaposlenim.

Omogućavanje javnosti pristupa informacijama i povećanje transparentnosti temeljni su principi svakog demokratskog društva. No javnost rada i transparentnost ne znači da se vrši objavljivanje ličnih podataka zaposlenika kojima raspolaže organ javnog sektora, na način kako je to učinjeno u predmetnom slučaju. S tim u vezi, nesporno je pravo javnosti da zna podatke o imenu i prezimenu lica koje je zaposleno u javnom sektoru i podatke o utrošku novčanih sredstava iz javnih budžeta za razne naknade zaposlenim. Međutim, predmetno objavljivanje ličnih podataka zaposlenih u javnom sektoru nije neophodno za ispunjenje svrhe kao što je javnost i transparentnost rada organa javnog sektora. Dakle, osim što predmetna obrada ličnih podataka nije propisana odredbama relevantnih propisa, ista nije neophodna da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom.

Pored toga, Vlada je kao kontrolor trebala da cijeni i pretpostavi da obrada ličnih podataka zaposlenika na utvrđeni način, može uticati na njihovu privatnost, te na međusobni odnos sa drugima, jer su objavljeni podaci postali javno dostupni. Takvo postupanje otvara mogućnost za dalju obradu, što u konačnici može dovesti do zloupotrebe ličnih podataka, naročito kada se ima uvidu da su u pojedinim objavljenim pojedinačnim aktima učinjene javno dostupnim adrese prebivališta zaposlenika, periodi kada će i po kom osnovu odsustvovati sa posla, pa samim tim i iz mjesta prebivališta. Takvo objavljivanje za krajnju posljedicu može imati i izvršenje krivičnih djela kako nad zaposlenim, tako i nad njihovom imovinom.

Osim toga, podaci koji se objave na internet stranicama mogu biti preuzeti od bilo kojeg korisnika ili pretraživača u svijetu te na taj način kontrolor koji je objavio lične podatke gubi kontrolu nad istim.

Takođe, neprihvatljivo je da podzakonski akt predstavlja pravni osnov da se na internet stranici institucija, kao redovna aktivnost, objavljuju akti koji sadrže lične podatke, a da pri tome ne postoji jasno utvrđena neophodnost i legitiman cilj koji bi se trebao ispuniti takvom objavom.

Nadalje, ne može biti apsolutno isključeno, ukoliko za to postoji opravdan javni interes koji bi nadvladao pojedinačni privatni interes, da u izuzetnim slučajevima pojedinačni akt bude objavljen i na internet stranici.

Imajući u vidu činjenicu da se rad javnog sektora i raspolaganje budžetskim sredstvima bazira na principu transparentnosti, informisanje javnosti o isplaćenim novčanim sredstvima zaposlenim, može se postići i ukoliko se na internet stranici institucije objave zbirni pregledi isplaćenih novčanih iznosa za određenu svrhu (mjesečno ili godišnje).

Shodno navedenom, predmetno objavljivanje ličnih podataka zaposlenih u javnom sektoru nije izvršeno u skladu sa zakonom, niti je bilo neophodno da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Agencija je utvrdila da je Vlada i ministarstva u njenom sastavu objavljivanjem na službenim internet stranicama pojedinačnih akata u kojima su javnosti učinjeni dostupnim podaci o zdravstvenom stanju zaposlenih i članova njihovih porodica, podaci o članstvu u sindikatu i podaci o adresama prebivališta istih, te objavljivanjem pojedinačnih akata o pravu i dužini godišnjeg odmora zaposlenika, rješenja o odobravanju i dužini plaćenog odsustva zaposlenicima po raznim osnovima, o ocjeni probnog rada zaposlenika, o prestanku radnog odnosa zaposleniku zbog sticanja uslova za odlazak u penziju, izvršila obradu njihovih ličnih podataka suprotno odredbama Zakona o objavljivanju propisa i drugih opštih akata, te suprotno odredbama Uredbe. Takvom obradom ličnih podataka došlo je do povrede principa iz člana 4. stav (1) tačka a) Zakona, prema kojem je kontrolor obavezan da lične podatke obrađuje na pravičan i zakonit način.

Shodno navedenom, na osnovu člana 40. stav (2) tačka e) i člana 41. stav (1) Zakona, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana od dana dostavljanja rješenja.

Dostavljeno:

- Vlada Kantona Sarajevo
Reisa Džemaludina Čauševića br.1
71000 Sarajevo,
- U spis predmeta.

