

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 19. stav (3) Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu („Službeni glasnik BiH“, br. 22/23), na prijedlog Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici održanoj _____ 2024. godine, donijelo je

**ODLUKU
O ODOBRAVANJU NOVOG ZAPOŠLJAVANJA
U AGENCIJI ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA U BOSNI I HERCEGOVINI**

**Član 1.
(Predmet Odluke)**

Ovom Odlukom odobrava se Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini novo zapošljavanje šest državnih službenika i to: tri stručna savjetnika za inspeksijski nadzor i jedan viši stručni saradnik za postupke po prigovorima u Sektoru za inspeksijski nadzor, prigovore i Glavni registar, jedan stručni savjetnik za prenos podataka u inostranstvo u Sektoru za međunarodnu saradnju i odnose s javnošću i jedan stručni savjetnik za poslove prevođenja u Službi direktora.

**Član 2.
(Osiguranje sredstava)**

Iznos potrebnih sredstava za novo zapošljavanje iz člana 1. ove Odluke na ime bruto plaća i pripadajućih naknada s uključenim porezima i doprinosima za 2025. godinu i svaku sljedeću godinu osigurat će se iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

**Član 3.
(Realizacija Odluke)**

Za realizaciju ove Odluke zadužuju se Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini.

**Član 4.
(Stupanje na snagu)**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u „Službenom glasniku BiH“.

VM broj _____/24
_____ 2024. godine
Sarajevo

Predsjedavajuća
Vijeća ministara BiH
Borjana Krišto

OBRAZLOŽENJE

I Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke o odobravanju novog zapošljavanja u Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini sadržan je u članu 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) prema kojem Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u ostvarivanju svojih prava i dužnosti, donosi odluke i druge akte.

Pravni osnov sadržan je i u članu 19. stav (3) Zakona o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 50/24), prema kojem Vijeće ministara Bosne i Hercegovine za svako novo zapošljavanje izvan broja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine utvrđenog u Tabeli broj 4 „Pregled zaposlenih u 2023. godini s planiranom dinamikom zapošljavanja u 2024. godini“, odobrava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine posebnom odlukom kojom će utvrditi način i izvore finansiranja.

II Razlozi za donošenje odluke

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija osnovana da bi osigurala zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini. U tom smislu, članom 40. Zakona o zaštiti ličnih podataka ("Službeni glasnik BiH", br. 49/06, 76/11 i 89/11) definisane su nadležnosti Agencije:

- nadgledanje provođenja odredbi ovog Zakona i drugih zakona o obradi ličnih podataka;
- postupanje po podnesenim prigovorima nosioca podataka;
- podnošenje Parlamentarnoj skupštini BiH godišnjeg Izvještaja o zaštiti ličnih podataka, koji treba da bude dostupan javnosti;
- praćenje uslova za zaštitu ličnih podataka davanjem prijedloga za usvajanje ili izmjenu zakona koji se odnose na obradu ličnih podataka, te davanje mišljenja s prijedlozima tih zakona i staranje o ispunjavanju kriterija zaštite podataka koji proističu iz međunarodnih sporazuma obavezujućih za Bosnu i Hercegovinu.

U cilju uspješnog obavljanja poslova i zadataka, zakonodavac je Agenciji dao sljedeća ovlaštenja:

- putem inspekcije obavlja nadzor nad ispunjavanjem obaveza propisanih ovim Zakonom;
- vodi Glavni registar;
- prima primjedbe i prigovore građana koje se odnose na kršenje ovog Zakona;
- donosi provedbene propise, smjernice ili druge pravne akte, u skladu sa Zakonom;
- nalaže blokiranje, brisanje ili uništenje podataka, privremenu ili trajnu zabranu obrade,
- upozorava ili opominje kontrolora;
- izriče kazne u prekršajnom postupku, odnosno podnosi zahtjev za pokretanje postupka u skladu sa ovim Zakonom;
- daje savjete i mišljenja u vezi sa zaštitom ličnih podataka;
- sarađuje sa sličnim organima u drugim državama;
- obavlja i druge dužnosti propisane Zakonom;
- obavlja nadzor nad iznošenjem ličnih podataka iz Bosne i Hercegovine.

Agencija trenutno nema potrebne kapacitete da bi zakonito i učinkovito obavljala poslove koji su joj povjereni.

U Sektoru za inspekcijski nadzor, prigovore i Glavni registar zabilježen je trend porasta broja zaprimljenih prigovora od strane građana kao i zahtjeva za davanje mišljenja. Navedeno je imalo za posljedicu da Odsjek za inspekcijski nadzor i prigovore, zbog deficita ljudskih resursa, smanji broj inspekcijskih nadzora, a revizijski nadzori su potpuno ukinuti. Također, zbog povećanog obima posla došlo je i do kašnjenja u postupcima po prigovorima i smanjenje edukacija koje Agencija provodi.

Postojeći broj državnih službenika nije dovoljan te bez novog zapošljavanja dolazi u pitanje pravovremeno izvršavanje poslova iz nadležnosti ovog Odsjeka. Shodno naprijed navedenom u članu 1. Odluke se traži prijem četiri državna službenika - tri stručna savjetnika za inspekcijski nadzor i jedan viši stručni saradnik za postupke po prigovorima.

U Sektoru za međunarodnu saradnju i odnose sa javnošću deficit ljudskih resursa je posebno izražen u Odsjeku za međunarodnu saradnju. Izvršavanje nadležnosti ovog Odsjeka koje, između ostalih, podrazumjevaju aktivnosti na uspostavljanju sadržajne međunarodne saradnje i praćenje prenosa ličnih podataka u inostranstvo, koje su od krucijalne važnosti, onemogućene su zbog nedostatka ljudskih resursa. U Sektoru za međunarodnu saradnju i odnose s javnošću su trenutno zaposlena dva državna službenika i jedan rukovodeći državni službenik. Shodno naprijed navedenom u članu 1. Odluke se traži prijem jednog državnog službenika - stručnog savjetnika za prenos podataka u inostranstvo.

Imajući u vidu prethodno obrazložene probleme u radu Agencije, do kojih je došlo usljed nedostatka ljudskih resursa, jasno se može zaključiti da je sa postojećim brojem uposlenih otežano ispunjavanje osnovnih nadležnosti Agencije koje su propisane Zakonom o zaštiti ličnih podataka.

Osim navedenih problema sa kojim se Agencija trenutno susreće u radu napominjemo i da je izvršeno usaglašavanje i da je u toku usvanje Nacrta zakona o zaštiti ličnih podataka.

Novim Zakonom o zaštiti ličnih podataka su predviđene nove nadležnosti i ovlaštenja Agencije te su uvedeni novi instituti zaštite ličnih podataka. U odnosu na dosadašnje četiri nadležnosti i 11 ovlaštenja (član 40. Zakona), novim zakonom je propisano 20 nadležnosti i 29 ovlaštenja (član 100. i 111. Nacrta zakona) koja su podijeljena kao istražna, korektivna te ovlaštenja u vezi sa odobravanjem i savjetovanjem.

Pored postojećih instituta koji su znatno prošireni, uvedeni su i potpuno novi instituti zaštite ličnih podataka: uslovi koji se primjenjuju na saglasnost djeteta u vezi sa uslugama informacionog društva, pravo na ograničenje obrade, pravo na zaborav, pravo na prenosivost ličnih podataka, obavještanje nosioca podataka o povredi ličnih podataka, procjena uticaja na zaštitu ličnih podataka, prethodno savjetovanje sa Agencijom, službenik za zaštitu podataka, kodeksi ponašanja, akreditacija certifikacionih tijela i certifikacija, prenos ličnih podataka u druge države na osnovu odluke o adekvatnosti i obavezujućih poslovnih pravila, posebni slučajevi obrade, posebna pravila za zaštitu ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhe sprječavanja istrage, otkrivanja krivičnih djela ili gonjenja učinilaca krivičnih djela, izvršenja krivičnih sankcija uključujući i prijetnju javnoj bezbjednosti i njihovo sprječavanje, međunarodna saradnja radi zaštite ličnih podataka te upravne novčane kazne.

Uvođenje novih nadležnosti i ovlaštenja zahtijeva i veći broj izvršilaca u odnosu na postojeći

S obzirom na obim i kompleksnost predmeta koji su u nadležnosti Agencije, upošljavanjem dodatnih šest državnih službenika znatno bi se olakšalo odvijanje ključnih poslovnih procesa i očuvala bi se ažurnosti u radu. Predmetna radna mjesta su sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini broj: 05-1-02-3-134-40/21 od 08.09.2023. godine na koji je Vijeća ministara Bosne i Hercegovine dalo saglasnost na 20. sjednici održanoj 23.08.2023. godine.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji u Agenciji je sistematizovano je 45 radnih mjesta. Trenutno su zaposlena 24 državna službenika i zaposlenika i dva imenovana lica.

Od 27 radnih mjesta, koja su Agenciji odobrena Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, popunjeno je 26 radnih mjesta i pokrenuta je procedura za popunu još jednog radnog mjesta.

III Obrazloženje predloženih rješenja

Članom 1. Odluke propisuje se novo zapošljavanje šest državnih službenika na radnim mjestima: tri stručna savjetnika za inspeksijski nadzor i jedan viši stručni saradnik za postupke po prigovorima u Sektoru za inspeksijski nadzor, prigovore i Glavni registar, jedan stručni savjetnik za prenos podataka u inostranstvo u Sektoru za međunarodnu saradnju i odnose s javnošću i jedan stručni savjetnik za poslove prevođenja u Službi direktora.

Članom 2. Odluke utvrđuje se način osiguranja sredstava potrebnih za novo zapošljavanje šest državnih službenika, koja će se osigurati u budžetu Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini.

Članom 3. Odluke je utvrđeno da su Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini nadležni da realizuju ovu Odluku.

Članom 4. Odluke utvrđeno je stupanje na snagu predmetne Odluke i njeno objavljivanje u Službenom glasniku BiH.

IV Potrebna finansijska sredstva

Zapošljavanje državnih službenika iz člana 1. ove Odluke je planirano u 2025. godini.

Sredstva za ovu namjenu, za 2025. godinu i svaku sljedeću godinu biće iskazana u budžetskom zahtjevu u okviru redovnog budžetskog planiranja u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

V Provođenje javnih konsultacija

U skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 5/17 i 87/23) Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini je za Prijedlog odluke o odobravanju novog zapošljavanja u Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini provela javne konsultacije sa zainteresovanom javnošću putem internet platforme „e-Konsultacije“, koje su provedene u periodu od __.__.2024. godine do __.__.2024. godine.